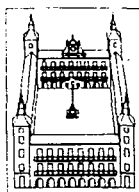


EDUARDO GARCIA DE ENTERRIA
TOMAS-RAMON FERNANDEZ
Catedráticos de la Universidad Complutense de Madrid

CURSO DE DERECHO ADMINISTRATIVO II



EDITORIAL CIVITAS, S. A.
MADRID

INDICE GENERAL

ABREVIATURAS UTILIZADAS	9
-------------------------------	---

TITULO QUINTO: LA POSICION JURIDICA DEL ADMINISTRADO

CAPITULO XV. LA TEORIA DEL ADMINISTRADO Y DE SUS SITUACIONES JURIDICAS (I)

I. <i>El administrado en general y su capacidad jurídica y de obrar</i> ..	17
1. La figura del administrado y sus clases	17
2. La capacidad del administrado y sus circunstancias modificativas; en particular, nacionalidad, vecindad territorial, vecindad administrativa, sexo, edad, enfermedad, domicilio, religión, condena penal, procesamiento; la cuestión de la «buena conducta»	22
II. <i>Las situaciones jurídicas del administrado en general</i>	28
1. Consideraciones generales y cuadro sistemático	28
2. Las situaciones jurídicas subjetivas de carácter activo. En especial, las potestades del administrado	31
3. Las situaciones jurídicas pasivas. Sujeciones, deberes y obligaciones del administrado	32
A) Sujeciones	32
B) La teoría de los deberes públicos. Distinción entre deber y obligación	33
C) Los deberes de la Constitución	34
D) La imposición administrativa de deberes y obligaciones	35
III. <i>Los derechos subjetivos del administrado</i>	37
1. Derechos subjetivos típicos	37
2. Derechos subjetivos y legalidad de la Administración ..	38
A) Planteamiento general	38
B) La cuestión en el Derecho Administrativo francés: la formación del recurso por exceso de poder como un supuesto recurso «objetivo» y el requisito del interés ..	39
C) El problema en Italia	41
D) El problema en Alemania	42
E) El problema en España	43
F) La explicación técnica de un tipo específico de derecho subjetivo	46
a) Crítica de las construcciones tradicionales	46
b) La construcción de este nuevo derecho subjetivo ..	49
3. Recapitulación	55

CAPITULO XVI. LA TEORIA DEL ADMINISTRADO Y DE SUS SITUACIONES JURIDICAS (II)

IV. <i>Las libertades públicas en particular</i>	59
1. El papel central de los derechos fundamentales en el sistema constitucional	59
2. Las libertades públicas y derechos fundamentales en general, sus clases y sus técnicas jurídicas	60

3.	Los derechos fundamentales como derechos subjetivos .	63
4.	Funcionalidad juridico-administrativa de las libertades públicas	64
	A) En el plano formal	64
	B) En el plano material	65
5.	La protección jurisdiccional de las libertades públicas .	68
V.	<i>El derecho de los administrados a obtener prestaciones de los servicios públicos</i>	71
1.	Los presupuestos del planteamiento tradicional y su crisis actual	71
2.	El derecho de los administrados a los servicios públicos: estado actual de la cuestión	72
	A) Las notas dominantes del sistema en vigor	72
	B) El derecho a la creación y mantenimiento de los servicios públicos u organizaciones prestacionales	75
	C) El derecho al uso y disfrute de los servicios existentes	76
	D) La participación de los usuarios en la orientación y desenvolvimiento de los servicios	79
	E) Las técnicas de garantía	80
3.	La necesaria reconstrucción del tema de la actividad prestacional de los entes públicos	82
VI.	<i>La participación del administrado en las funciones administrativas</i>	85
1.	La participación en general, su ámbito y su carácter ...	85
2.	La participación orgánica	88
	A) La participación en Corporaciones públicas	89
	B) La participación en órganos de la Administración no corporativa	89
3.	La participación funcional	93
4.	Las fórmulas cooperativas de participación	94
VII.	<i>Actos jurídicos del administrado</i>	96
1.	En general	96
2.	Las principales especies de actos del administrado	97
	A) Peticiones y solicitudes	97
	B) Aceptaciones	98
	C) Recursos y reclamaciones	98
	D) Renuncias	99
	E) Opciones	99
	F) Requerimientos, intimaciones, declaraciones	99
CAPITULO XVII. LA INCIDENCIA DE LA ACCION ADMINISTRATIVA SOBRE LAS SITUACIONES JURIDICAS DEL ADMINISTRADO		
I.	<i>Introducción</i>	103
II.	<i>Creación y ampliación de situaciones activas favorables. El acto administrativo como titulo</i>	105
III.	<i>Creación y ampliación de situaciones pasivas: operaciones de gravamen</i>	106

1.	Introducción: los tipos de incidencia negativa en la posición del administrado, su posible caracterización y sus clases	106
2.	El sacrificio de situaciones de mero interés	109
3.	Las limitaciones administrativas de derechos	109
	A) Concepto	109
	B) Tipos de limitaciones administrativas	110
	C) La exigencia de un respaldo normativo específico y su rango	112
	D) Las medidas de limitación administrativa	114
	E) Clases de limitaciones administrativas	115
	F) La no indemnizabilidad de las limitaciones	115
4.	Precisiones adicionales sobre la licitud constitucional de las diferentes limitaciones y criterios para su elección ..	116
5.	Potestades ablatorias (reales): expropiaciones, transferencias coactivas no expropiatorias, comisos	121
6.	Prestaciones forzosas	125
	A) Concepto, caracteres y clases	125
	B) Prestaciones personales	125
	C) Prestaciones reales	126
7.	Imposición de deberes	127
	A) Concepto de la figura y de su relevancia en el Derecho Administrativo	127
	B) Imposición reglamentaria de deberes a los administrados	128
	C) Deberes impuestos por decisión administrativa. Teoría de las órdenes	129
	D) Deberes normativos fiscalizados por la Administración	133
IV.	<i>En particular, la técnica autorizatoria</i>	134
	1. La autorización como «genus»	134
	2. El concepto clásico de autorización y su crisis actual ...	137
	3. Clases de autorizaciones	139
	A) Criterios clasificatorios	139
	B) Autorizaciones simples y autorizaciones operativas ..	139
	C) Autorizaciones por operación y autorizaciones de funcionamiento	141
	D) Autorizaciones regladas y autorizaciones discrecionales	144
	E) Autorizaciones personales, reales y mixtas	146
V.	<i>La delimitación administrativa de derechos privados</i>	148
	1. Introducción: la alternativa de la acción interventora sobre la libertad de actuación privada	148
	2. La atribución de derechos privados de explotación de una actividad mediante la técnica concesional	150
	A) El principio general	150
	B) La calificación demanial de bienes cuya utilidad última es privada y no el de sostener una función pública estrictamente tal	150

C) El caso de los derechos de caza	153
D) Las concesiones de servicio público e industriales ..	155
3. La delimitación del contenido normal del derecho de propiedad a través de Planes administrativos	156
A) En la propiedad urbana	156
B) La extensión de esta técnica a otras formas de propiedad o de empresa	158

CAPITULO XVIII. LAS SANCIONES ADMINISTRATIVAS

I. <i>Concepto y significado</i>	163
1. Concepto y formación de una potestad sancionatoria administrativa	163
2. El problema de la articulación técnico-jurídica de las sanciones administrativas	166
3. La aplicación de los principios generales del Derecho Penal al Derecho sancionador de la Administración	168
4. La cuestión de las sanciones disciplinarias y rescisorias	169
A) La materia disciplinaria	169
B) El régimen disciplinario militar	171
C) Las llamadas sanciones rescisorias	172
5. Las sanciones tributarias	173
II. <i>Los principios del derecho sancionatorio administrativo</i>	174
1. La aplicación y la matización de los principios jurídico-penales	174
A) Principio de legalidad	174
B) Principio de tipicidad	176
C) Culpabilidad	177
D) Proporcionalidad	179
E) Derecho a la presunción de inocencia	179
F) Prescripción	182
III. <i>Las relaciones entre la potestad sancionatoria administrativa y la jurisdicción penal</i>	183
1. Incompatibilidad y «non bis in idem»	183
2. Primacía del enjuiciamiento penal sobre el administrativo	184
3. Vinculación de la Administración por el relato fáctico de la Sentencia penal	184
IV. <i>El procedimiento sancionador</i>	184
1. Principios generales	184
2. El procedimiento general sancionador. Reglas comunes	185
3. Los derechos de defensa del inculpado	189
A) Vista del expediente y proposición de prueba	189
B) La aplicación de los derechos del artículo 24 de la Constitución	190
V. <i>Las medidas sancionatorias administrativas</i>	192
1. Las clases de medidas sancionatorias y el problema de su limitación	192

2. Las medidas accesorias: incapacidades, comiso y responsabilidad civil derivada de la infracción	195
VI. <i>La efectividad de las sanciones y su impugnación jurisdiccional. Suspensión, «solve et repete» y «reformatio in pejus»</i>	199

TITULO SEXTO: SACRIFICIO Y LESION DEL PATRIMONIO DEL ADMINISTRADO

CAPITULO XIX. LA EXPROPIACION FORZOSA: LA POTESTAD EXPROPIATORIA

I. <i>Introducción</i>	207
1. La historia normativa de la expropiación	207
2. Los dos aspectos de la institución expropiatoria	211
II. <i>Naturaleza y justificación de la potestad expropiatoria</i>	212
1. La potestad expropiatoria como potestad administrativa	212
2. Potestad expropiatoria actuada a través del legislador o del juez	212
A) Las expropiaciones legislativas en general	212
B) Las expropiaciones legislativas en España	215
C) Las expropiaciones judiciales	219
3. La justificación del poder de expropiar	221
III. <i>Los sujetos de la potestad expropiatoria</i>	221
1. Expropiante	222
2. Beneficiario	223
3. Expropiado	224
A) Sobre posibles sujetos excluidos	225
B) Titularidades con acceso a la condición de expropiado; concurso de titularidades	226
C) Aspectos formales de la condición de expropiado	227
IV. <i>El objeto de la potestad expropiatoria</i>	228
1. El enunciado general	228
2. El problema de los «intereses patrimoniales legítimos» como objeto expropiatorio	229
V. <i>La «causa expropriandi»</i>	230
1. En general	230
2. Utilidad pública e interés social como fines legales de la expropiación	232
3. Especificidad de la «causa expropriandi» para cada operación y su calificación por Ley	234
A) Reserva legal en la calificación y su sentido	234
B) El sistema legal. El problema de la declaración implícita en los Planes	235
VI. <i>El contenido de la expropiación</i>	236
1. La cláusula general del artículo 1.º LEF y su significado	236
2. El «criterium» de la expropiación: expropiaciones y limitaciones legales	238
A) Significación del tema	238
B) Privación	239
C) Singularidad de la privación	240

D)	La indagación ulterior del criterio expropiatorio: beneficio y enriquecimiento	242
E)	Los problemas aplicativos: algunos ejemplos legales y los criterios interpretativos	243
F)	Expropiaciones plenas y no plenas	246
3.	La privación de ser «acordada imperativamente»	247
A)	El acuerdo imperativo directo. La diferencia entre expropiación y responsabilidad civil de la Administración	247
B)	La exclusión del ámbito de la expropiación de los sacrificios patrimoniales producidos en el seno de relaciones singulares	249
4.	Las excepciones del concepto legal de expropiación: las llamadas «ventas o cesiones forzosas»	250
A)	El fenómeno de las llamadas «ventas forzosas»	250
B)	La naturaleza de estas operaciones	251
VII.	<i>El ejercicio de la potestad expropiatoria y su concreción sobre bienes determinados</i>	254
1.	El procedimiento expropiatorio en general	254
2.	La declaración de necesidad de la ocupación de los bienes o derechos objeto de la expropiación	255
A)	El sentido general de la declaración de necesidad de la ocupación, su finalidad y su desvirtuación	255
B)	El control de la legalidad de la aplicación de la «causa expropiandi» y de la necesidad específica de un bien concreto por depuración de alternativas de localización	258
C)	La extensión concreta de la necesidad y el problema de las expropiaciones parciales	260
D)	El control judicial de la necesidad de la ocupación.	261

CAPITULO XX. LA EXPROPIACION FORZOSA (continuación): LA GARANTIA PATRIMONIAL EN LA EXPROPIACION. LAS EXPROPIACIONES ESPECIALES

I.	<i>Carácter esencial de la garantía expropiatoria y sus aspectos</i> ...	266
II.	<i>La protección frente a la «vía de hecho»</i>	268
1.	El concepto de «vía de hecho» en la expropiación y sus supuestos típicos	268
2.	La reacción frente a la «vía de hecho»	270
III.	<i>El derecho a las formas procedimentales</i>	272
IV.	<i>La indemnización expropiatoria o «justo precio»</i>	273
1.	El «justo precio» como garantía	273
2.	Naturaleza de la indemnización expropiatoria. El principio del «previo pago»	274
A)	La indemnización como carga legal. El momento de la producción del efecto expropiatorio. La justificación y las consecuencias de la regla de «previo pago». El carácter constitucional de la regla	274
B)	Las correcciones de la regla del «previo pago»	279

3.	En particular, la expropiación urgente	283
	A) El sistema legal y su naturaleza	283
	B) La desnaturalización del sistema	286
	C) La necesaria corrección del sistema	289
4.	El sistema de valoración del justiprecio	291
	A) El acuerdo amigable o mutuo acuerdo	291
	B) El Jurado Provincial de Expropiación	293
5.	La garantía judicial de la valoración	295
V.	<i>Extensión de la indemnización y criterios de valoración</i>	297
	1. El concepto de justo precio. Elementos integrantes	297
	A) El concepto general	298
	B) Elementos integrantes del justiprecio y momento de la valoración	300
	C) El criterio formal de los valores fiscales y su relativización. El principio del «valor real»	302
	2. La libertad estimativa del artículo 43 LEF y su utilización jurisprudencial	304
	A) Principio general	304
	B) Valoración de explotaciones agrícolas	306
	C) Valoración de industrias y establecimientos mercantiles	307
	D) Valoración de arrendamientos	308
VI.	<i>El pago del justo precio</i>	310
VII.	<i>La garantía del justiprecio frente a demoras y depreciación monetaria</i>	311
	1. Planteamiento general del problema	311
	2. Análisis de las técnicas correctoras de la LEF y su insuficiencia	313
	A) La reducción de los plazos del procedimiento	313
	B) Los intereses de demora	313
	C) La retasación	314
	D) La calificación preferencial de los procesos sobre expropiación	315
	3. La corrección de las iniquidades resultantes	316
	A) Separación temporal entre la iniciación del expediente expropiatorio y el momento de fijación del justiprecio	316
	B) Separación temporal entre la privación expropiatoria y la fijación del justiprecio	318
	C) Separación temporal entre la fijación del justiprecio y su pago efectivo	320
VIII.	<i>La reversión del bien expropiado</i>	322
	1. Justificación y naturaleza de la reversión	322
	2. Supuestos legales y condiciones de ejercicio	324
	A) Los supuestos de hecho de la reversión	324
	B) El surgimiento del derecho a la reversión y su régimen	325

C) El ejercicio del derecho de reversión	326
3. La indemnización reversional	327
IX. <i>Las expropiaciones especiales</i>	329
1. Sentido y alcance de la especialidad	329
2. La expropiación por zonas o grupos de bienes	330
3. La expropiación por incumplimiento de la función social de la propiedad o expropiación-sanción	331
4. Expropiación de bienes de valor artístico, histórico y arqueológico	332
5. Expropiación por Entidades Locales	332
6. Expropiación que da lugar al traslado de poblaciones ..	332
7. Expropiaciones por causa de colonización y mejora agraria	334
A) Expropiaciones para la transformación de grandes zonas	336
B) Expropiación por causa de interés social	336
C) Expropiación de fincas mejorables	337
8. Expropiaciones por causa de obras públicas	338
9. La expropiación en materia de propiedad industrial	338
10. La expropiación por razones de defensa nacional y seguridad del Estado	338
11. Otros procedimientos especiales	339
X. <i>En particular, las expropiaciones urbanísticas</i>	339
1. La prioridad aplicativa de la legislación urbanística ...	339
2. Las diversas funciones del instituto expropiatorio en el ámbito urbanístico	340
A) La expropiación como sistema general de ejecución de los Planes y como técnica alternativa de recuperación de las plusvalías urbanísticas	340
B) La expropiación como instrumento para la ejecución de los sistemas generales o de operaciones urbanísticas aisladas	342
C) La expropiación como fórmula para la constitución de patrimonios públicos de suelo	342
D) La expropiación como sanción por el incumplimiento de las obligaciones y cargas que pesan sobre los propietarios de suelo	344
3. Las especialidades procedimentales	346
4. Los criterios de valoración	347
A) El problema general y la formación del sistema vigente	347
B) El sistema actual	349
5. La nueva regulación de la reversión en las expropiaciones urbanísticas	350

CAPITULO XXI. LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LA ADMINISTRACION

I. <i>Introducción</i>	355
------------------------------	-----

II. <i>El proceso de afirmación de la responsabilidad patrimonial del Estado</i>	357
1. El principio «the king can do not wrong» como punto de partida	357
2. La ruptura por vía legislativa. El ejemplo de los ordenamientos anglosajones	358
3. La evolución por vía jurisprudencial. En especial, el ejemplo del Derecho francés	360
A) El problema en el Derecho alemán	360
B) El ejemplo del Derecho francés	362
III. <i>La responsabilidad patrimonial de la Administración en nuestro Derecho: orígenes y evolución</i>	365
1. La situación anterior a la LEF	365
2. La situación actual	367
IV. <i>Los presupuestos de la responsabilidad de la Administración</i> ..	370
1. La configuración directa y objetiva de la responsabilidad patrimonial de la Administración	370
2. El concepto técnico-jurídico de lesión resarcible y sus notas características	372
3. El problema de la imputación	378
A) Planteamiento general	378
B) La fórmula legal y los problemas específicos de la responsabilidad del Estado-juez y del Estado legislador	379
C) La situación iusadministrativa de los entes públicos como presupuesto de la imputación	385
D) Títulos y modalidades de imputación del daño a la Administración	387
4. La relación de la causalidad	394
A) El problema de la causalidad en la producción del daño. Equivalencia de condiciones, causalidad adecuada, apreciación pragmática	394
B) La incidencia de causa extraña, culpa de la víctima y hecho de un tercero. El concurso de causas y su tratamiento	397
5. La cobertura por la Administración de la responsabilidad del funcionario. Acciones de regreso	404
V. <i>La efectividad de la reparación</i>	406
1. Principios generales	406
A) Reparación <i>in natura</i> e indemnización suplementaria	406
B) La extensión de la reparación	407
C) Momento de la valoración del perjuicio	410
D) En particular, el problema de los intereses de demora por deudas de dinero	412
2. Referencia a regímenes especiales	416
VI. <i>La acción de responsabilidad</i>	419
1. Plazo de ejercicio y prescripción	420
2. El procedimiento de reclamación	422

- 3. La reparación de los daños causados por un acto administrativo recurrido 425
- 4. La garantía judicial 427

TITULO SEPTIMO: LAS GARANTIAS FORMALES DE LA POSICION JURIDICA DEL ADMINISTRADO: PROCEDIMIENTO Y RECURSOS ADMINISTRATIVOS

CAPITULO XXII. EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO

- I. *Introducción* 431
- II. *El procedimiento administrativo como institución jurídica. Concepto y clases de procedimientos* 432
 - 1. Naturaleza y fines del procedimiento administrativo ... 432
 - 2. La estructura técnica del procedimiento 437
 - 3. Clases de procedimientos 439
- III. *La regulación del procedimiento administrativo en nuestro Derecho* 442
 - 1. La situación anterior a la LPC 442
 - 2. La regulación vigente del procedimiento administrativo.
 - A) La aplicabilidad general de la LPC a todas las Administraciones Públicas. El principio y sus limitaciones 445
 - B) El procedimiento administrativo en la Administración institucional 447
 - C) El procedimiento administrativo en la llamada Administración corporativa 450
- IV. *Los principios generales del procedimiento administrativo* 451
 - 1. El carácter contradictorio del procedimiento administrativo 452
 - 2. El principio de economía procesal 454
 - ✓ 3. El principio *in dubio pro actione* 456
 - ✓ 4. El principio de oficialidad 458
 - ✓ 5. Exigencia de legitimación 460
 - ✓ 6. La imparcialidad en el procedimiento administrativo .. 462
 - ✓ 7. El principio de transparencia 465
 - 8. La gratuidad del procedimiento administrativo 469
- V. *Los interesados en el procedimiento administrativo* 470
 - 1. Concepto y clases de interesados 470
 - 2. La posición de los interesados en el procedimiento 473
 - 3. Capacidad y representación de los interesados 473
- VI. *La estructura del procedimiento administrativo* 474
 - 1. La iniciación del procedimiento: sus formas y sus efectos
 - A) Iniciación de oficio e iniciación a instancia de parte 475
 - B) Efectos de la iniciación del procedimiento 478
 - 2. Instrucción del procedimiento 479
 - A) Alegaciones 480
 - B) Informes 482
 - C) La prueba en el procedimiento administrativo 484
 - D) El trámite de audiencia y vista del expediente 490

3. Terminación del procedimiento	492
A) Consideraciones generales. La propuesta de resolución	492
B) La resolución. El principio de congruencia y sus modulaciones	493
C) El desistimiento y la renuncia	494
D) La caducidad del procedimiento	496
E) La imposibilidad de continuar el procedimiento ...	498
F) Fórmulas convencionales de terminación	498
VII. <i>La cuestión de la lengua en el procedimiento administrativo</i> ...	500

CAPITULO XXIII. LOS RECURSOS ADMINISTRATIVOS

I. <i>Concepto y caracterización. Significado real de la vía administrativa de recurso</i>	505
1. Los recursos administrativos como garantía	506
2. Los recursos administrativos como presupuesto de la impugnación jurisdiccional	508
3. La reforma del sistema de recursos realizada por la LPC.	509
II. <i>Clases de recursos y regulación positiva</i>	513
III. <i>El procedimiento administrativo en vía de recurso. Principios generales</i>	516
1. Elementos subjetivos	517
A) Autoridad competente para resolver los recursos ...	517
B) El recurrente	518
2. Elementos objetivos: actos y disposiciones impugnables.	519
3. Análisis del procedimiento propiamente dicho	520
A) La interposición y sus efectos	520
B) Tramitación del recurso. En especial, el trámite de audiencia	522
C) Terminación del procedimiento. En especial, el problema de la <i>reformatio in pejus</i>	524
IV. <i>El recurso ordinario</i>	528
V. <i>El recurso extraordinario de revisión</i>	530
VI. <i>Procedimientos alternativos de impugnación o reclamación</i> ...	534
VII. <i>La especialidad de la vía de recurso en materia fiscal. Las reclamaciones económico-administrativas</i>	535
1. Consideraciones generales	535
2. El principio de separación entre la actividad de gestión y la actividad de resolución. Los Tribunales Económico-administrativos: su naturaleza	536
3. La materia económico-administrativa. Actos impugnables	538
4. El procedimiento en la vía económico-administrativa ..	540
A) La artificial separación entre hecho y derecho y su reciente eliminación	540
B) El recurso de reposición previo a la vía económico-administrativa	541

- C) Los recursos económico-administrativos propiamente dichos 542

TITULO OCTAVO: LA TUTELA JURISDICCIONAL DE LA POSICION JURIDICA DEL ADMINISTRADO

CAPITULO XXIV. LA JURISDICCION CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA: NATURALEZA, EXTENSION, LIMITES

- I. *La formación del contencioso-administrativo* 547
1. La formación del contencioso-administrativo francés ... 547
 2. El contencioso-administrativo en España hasta la LJ de 1956 550
 3. La Ley de la Jurisdicción contencioso-administrativa de 27 de diciembre de 1956 (LJ) 552
- II. *La Constitución de 1978 y el contencioso-administrativo* 554
1. La significación general de la Constitución para la jurisdicción contencioso-administrativa 554
 2. La Ley de 26 de diciembre de 1978, de protección jurisdiccional de los derechos fundamentales 556
 3. La necesidad de una reforma sustancial de la LJ 556
- III. *Los órganos de la jurisdicción* 558
1. Juzgados de lo Contencioso-Administrativo 558
 2. Salas de lo Contencioso-Administrativo de los Tribunales Superiores de Justicia 558
 - A) Composición 558
 - B) Competencia 559
 3. Sala de lo Contencioso-Administrativo de la Audiencia Nacional 561
 - A) Composición 561
 - B) Competencia 561
 4. Sala de lo Contencioso-Administrativo del Tribunal Supremo 561
 - A) Composición 561
 - B) Competencia 562
 4. Sala especial del artículo 61 LOPJ 563
- IV. *Naturaleza y caracteres* 563
1. La inserción del contencioso-administrativo en el sistema de autotutela y de la responsabilidad constitucional del Ejecutivo e instituciones garantizadas 563
 2. Sobre el supuesto carácter no pleno de la jurisdicción contencioso-administrativa y de su limitación al restablecimiento de la legalidad objetiva, sin posibilidad de imponer condenas de hacer 566
 3. Sobre el carácter impugnatorio del recurso contencioso-administrativo y el llamado carácter revisor de la jurisdicción 568
- V. *Extensión y límites* 572
1. La extensión de la jurisdicción contencioso-administrativa: la cláusula general de los artículos 1.º LJ y 24 LOPJ. 572

A)	Actos de los órganos del Poder Judicial, del Poder Legislativo, Tribunal de Cuentas, Administración electoral, Tribunal Constitucional, Asambleas legislativas autonómicas y otros órganos constitucionales no integrados en la Administración del Estado	573
B)	La llamada Administración corporativa y demás fórmulas de autoadministración	575
C)	Concesionarios de servicios públicos	577
D)	La Administración institucional y entidades dependientes de ella	577
E)	Organos de naturaleza híbrida, jurisdiccional-administrativa	578
2.	Los límites de la jurisdicción contencioso-administrativa.	578
A)	Delimitación negativa, materias excluidas y materias ajenas a la jurisdicción contencioso-administrativa	579
B)	Delimitación positiva: la competencia de atribución de la jurisdicción contencioso-administrativa	586
C)	Las cuestiones prejudiciales e incidentales	587
VI.	<i>La jurisdicción como presupuesto procesal</i>	588

CAPITULO XXV. LA JURISDICCION CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA: EL PROCEDIMIENTO Y LA SENTENCIA

I.	<i>Introducción</i>	591
II.	<i>Las partes en el proceso contencioso-administrativo</i>	593
1.	Observaciones generales	593
2.	Dualidad de partes. La figura del coadyuvante. Casos particulares	594
3.	Requisitos de las partes	597
A)	Capacidad, representación, postulación	597
B)	En especial, la legitimación	600
III.	<i>El objeto del recurso contencioso-administrativo</i>	607
1.	Acto recurrido y pretensiones procesales	607
2.	Clases de pretensiones. Las pretensiones de condena. El requisito de congruencia y sus modulaciones	608
IV.	<i>El procedimiento en primera o única instancia</i>	611
1.	La interposición del recurso y sus efectos	611
A)	Requisitos de la interposición. En especial, la regla de <i>solve et repete</i>	611
B)	Plazos de interposición del recurso	615
C)	Efectos de la interposición del recurso	616
2.	La tutela cautelar en el proceso contencioso-administrativo	617
A)	La suspensión del acto recurrido: el artículo 122 LJ y su nueva interpretación jurisprudencial	617
B)	Otras medidas cautelares distintas de la suspensión de la ejecución del acto recurrido	622
3.	La tramitación del recurso	625

4.	La terminación del procedimiento	627
A)	La inadmisión anticipada del recurso	627
B)	El desistimiento del demandante	628
C)	El allanamiento	629
D)	El reconocimiento total en la vía administrativa de las pretensiones del demandante	630
E)	La caducidad de la instancia	631
V.	<i>La sentencia</i>	631
1.	Contenido y alcance de la sentencia	632
A)	Los pronunciamientos posibles y su orden respectivo	632
B)	La inadmisibilidad del recurso: casos en que procede	634
C)	La posibilidad de inadmisibilidades parciales	636
D)	Los pronunciamientos sobre el fondo	636
E)	Alcance subjetivo de la sentencia	639
2.	La ejecución de las sentencias	640
A)	Los principios tradicionales y su plasmación en la LJ	640
B)	La reconstrucción del sistema legal por la jurisprudencia constitucional	642
C)	La pervivencia del viejo «privilegium fisci» de la inembargabilidad de los caudales públicos	646
D)	Imposibilidad de cumplimiento y expropiación de sentencias	648
3.	La ejecución provisional de sentencias	650
VI.	<i>Recursos contra las sentencias</i>	654
1.	El recurso de casación ordinario	655
A)	El objeto	655
B)	Los motivos	658
C)	El procedimiento	659
D)	La sentencia	662
2.	El recurso de casación para la unificación de doctrina	663
3.	El recurso de casación en interés de Ley	664
4.	El recurso extraordinario de revisión	666
VII.	<i>Procedimientos especiales</i>	666
VIII.	<i>Las costas del proceso</i>	674
CAPITULO XXVI. LA ADMINISTRACION Y LA JUSTICIA ORDINARIA		
I.	<i>Introducción</i>	677
II.	<i>La posición especial de la Administración en el proceso ordinario. Manifestaciones</i>	678
1.	Origen histórico	678
2.	La cobertura legal del sistema en la actualidad	681
3.	Análisis individualizados de las reglas enunciadas	683
A)	Especialidades relativas a los presupuestos del proceso	683
B)	Especialidades relativas al desarrollo del proceso	685

C)	Especialidades relativas a la terminación del proceso y a sus efectos	687
D)	La reconducción a la Constitución del viejo privilegio de exclusión de ejecución judicial. Remisión ...	689
III.	<i>La reclamación administrativa previa a la vía judicial</i>	689
1.	Origen y evolución	689
2.	Reclamación previa y acto de conciliación	694
3.	Ambito de aplicación	696
4.	La reclamación previa como procedimiento administrativo	698
5.	La reclamación previa como presupuesto procesal	700
IV.	<i>Sustitución procesal de la Administración. Supuestos legales</i> ..	702